



COMUNE DI BUTTIGLIERA ALTA
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO
VIA REANO 3 – 10090 – BUTTIGLIERA ALTA - TO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 139

Oggetto: ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE - DEFINIZIONE GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2022.

Il giorno 22 dicembre 2022 alle ore 19:20 nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

Cognome e Nome	Presente
1. CIMARELLA ALFREDO - SINDACO	Sì
2. SACCENTI LAURA - Vice Sindaco	Sì
3. GIACCONE CHIARA - Assessore	Giust.
4. MELLANO MAURO - Assessore	Sì
5. USSEGLIO MIN MAURO - Assessore	Sì
	Totale Presenti: 4
	Totale Assenti: 1

Assiste alla seduta il Vice Segretario Comunale dott.ssa Gabriella Cristiano.
Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di Deliberazione predisposta dall'Ufficio Segretario n. 147 in data 20/12/2022, relativa all'oggetto.

Ritenuto che la stessa sia meritevole di accoglimento per le motivazioni ivi contenute.

Acquisiti i pareri firmati digitalmente (art. 21 D. Lgs. 82/2005) in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. del 18/08/2000 n. 267, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Con unanime votazione favorevole espressa in forma palese.

DELIBERA

Di accogliere integralmente la proposta n. 147 in data 20/12/2022 relativa all'oggetto, allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale.

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere in merito per i motivi indicati in proposta

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione Immediatamente Eseguibile, ai sensi dell'art. 134 co. 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.



COMUNE DI BUTTIGLIERA ALTA

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

VIA REANO 3 – 10090 – BUTTIGLIERA ALTA - TO

Area: Segretario

Servizio: Segretario

N. Proposta: 147 del 20/12/2022

Oggetto: ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE - DEFINIZIONE GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2022.

Su proposta dell'Assessore Mauro MELLANO;

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi - è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;
- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal decreto legislativo n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;
- l'articolo 11 bis, comma 1 del decreto legislativo n. 118 stabilisce che, gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;
- il decreto legislativo n. 126/2014 fissa la scadenza per la redazione del bilancio consolidato al 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;
- secondo il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato gli enti sono tenuti a redigere un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le proprie società controllate e partecipate.

Tenuto conto che:

- il D.lgs. n. 118/2011 e il successivo D.Lgs. n. 126/2014 avviano gli enti locali verso la redazione del bilancio consolidato del gruppo pubblico locale;
- in particolare l'allegato 4/4 recante "il principio contabile concernente il bilancio consolidato" impone agli enti locali un iter da seguire per giungere alla redazione del documento medesimo.
- Il D.M. 11.8.2017 ha modificato il principio contabile di cui all'allegato 4/4 del D.lgs 118/2011

Considerato che:

- il comune di Buttigliera Alta, alla luce della normativa sopra richiamata, è tenuto pertanto a redigere entro il 30 settembre 2023 il nuovo bilancio consolidato 2022 che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico

della complessiva attività svolta dal Comune stesso attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

- il bilancio consolidato dovrà essere:

- ✓ composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
- ✓ predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento individuata dal Comune, alla data del 31/12/2022;

Dato atto che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due elenchi distinti che dovranno essere oggetto di approvazione da parte della Giunta, concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica (G.A.P.), in coerenza con quanto previsto dal decreto legislativo n. 118/2011 e dal principio contabile applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- gli enti, le aziende e le società, componenti del Gruppo, che per loro natura e caratteristiche devono essere oggetto di "consolidamento" (cosiddetta area di consolidamento o perimetro di consolidamento).

Dato atto che ai sensi del decreto legislativo n. 118/2011 costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. gli **organismi strumentali** dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del citato Decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);
2. gli **enti strumentali controllati** dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'articolo 11 ter, comma 1 del citato decreto, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
3. gli **enti strumentali partecipati** di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al precedente punto 2.
4. le **società controllate** dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

5. le **società partecipate** dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici dell'Ente Locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Ritenuto opportuno evidenziare che in fase di prima applicazione del decreto legislativo n. 118/2011 riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi della normativa vigente e dell'articolo 2359 del codice civile ove per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

Dato inoltre atto che ai fini dell'inclusione nel Gruppo Amministrazione Pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Dato atto che, con la delibera di G.C. n.4 del 18/1/2022, sono stati individuati i seguenti organismi partecipati direttamente dal Comune di Buttigliera Alta alla data del 31/12/2021 con le relative percentuali di partecipazione:

	Organismo partecipato	Percentuale di partecipazione detenuta dal Comune di Buttigliera Alta al 31/12/2021
1	ACSEL S.p.A.	4,97 %
2	CIDIU S.p.A.	1,395%
3	CON.I.S.A. S.p.A.	7,35%
4	C.A.D.O.S. - Consorzio Ambiente Dora Sangone	1,855%
5	Società Metropolitana Acque Torino S.p.A.	0,00013%
6	Trm S.p.A.	0,002%
7	Turismovest – Consorzio per la promozione e lo sviluppo turistico e culturale della città di Rivoli	0,71%
8	Zona Ovest di Torino S.r.l.	2,89%

Preso atto che sono stati ricompresi nel GAP del Comune di Buttigliera Alta ed inseriti nell'allegato A) della richiamata deliberazione gli organismi sotto elencati, alla luce delle logiche e dei criteri dettati dai cinque punti del D.Lgs. 118/2011:

GAP – Gruppo Amministrazione Pubblica	
punto 3)	CON.I.S.A. Valle di Susa C.A.D.O.S. - Consorzio Ambiente Dora Sangone
	Turismovest – Consorzio per la promozione e lo sviluppo turistico e culturale della città di Rivoli
punto 5)	ACSEL S.p.A. CIDIU S.p.A. Società Metropolitana Acque Torino S.p.A. Trm S.p.A. Zona Ovest di Torino S.r.l

Rilevato che ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato al bilancio consolidato al punto 3.1, gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono non essere inclusi nel Perimetro di Consolidamento ed essere pertanto esclusi dal bilancio consolidato nei casi di:

- a) irrilevanza, quando cioè il bilancio della componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Per gli enti locali sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
 - totale dell'attivo;
 - patrimonio netto;
 - totale dei ricavi caratteristici.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente e che al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate;

- b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione dal consolidamento per il predetto motivo sono estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali).

Ricordato che per quanto riguarda il Bilancio consolidato 2021 sono state ricomprese nell'area di consolidamento i seguenti organismi del G.A.P. (inclusi nell'allegato B della propria precedente deliberazione n. 4 del 18/1/2022):

ORGANISMO PARTECIPATO DAL COMUNE DI BUTTIGLIERA ALTA		Percentuale di partecipazione detenuta dal Comune di Buttigliera Altaal 31/12/2021
1	ACSEL S.p.A.	4,97 %
2	CIDIU S.p.A.	1,395%
3	CON.I.S.A. Valle di Susa	7,35%
4	C.A.D.O.S. -Consorzio Ambiente Dora Sangone	1,855%
5	Zona Ovest di Torino S.r.l.	2,89%
6	SMAT S.p.A.	0,00013%

Ritenuto effettuare un aggiornamento della ricognizione per individuare tutte le entità che potenzialmente possano rientrare nella sfera di consolidamento 2022 considerando che:

1. ai sensi del punto 3.1 del principio contabile applicato al Bilancio Consolidato (allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011), sono state considerate irrilevanti e, quindi, non oggetto di consolidamento le seguenti quote di partecipazione detenute dal Comune in quanto inferiori all'1% del capitale della società partecipata:

Organismo	Partecipazione < dell'1 % del capitale
Trm S.p.A.	0,002%
Turismovest – Consorzio per la promozione e lo sviluppo turistico e culturale della città di Rivoli	0,71%

2. il citato principio contabile applicato 4/4 del bilancio consolidato prevede che si debbano considerare rilevanti le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione e che il Comune di Buttigliera Alta partecipa nella SMAT - Società Metropolitana Acque Torino S.p.A (quota partecipazione 0,00013%);
3. Con riferimento ai restanti organismi partecipati dall'Amministrazione Comunale, si è proceduto nuovamente ad esaminare, una ad una, le restanti partecipazioni andando a considerare "irrilevanti" quegli organismi i cui bilanci 2021 presentano, per ciascuno dei tre parametri previsti dalla normativa, un'incidenza inferiore al 3% rispetto ai parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2021 del Comune di Buttigliera Alta.

Considerato che, in base alla suddetta disamina, sono ricomprese nell'area di consolidamento del Comune di Buttigliera Alta ed inserite nell'allegato B del presente atto, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2022, le seguenti partecipazioni:

organismo	% di partecipazione	rientra nell'area di consolidamento – motivazioni	non rientra nell'area di consolidamento – motivazioni
ACSEL S.p.A.	4,97 %	rispetta il requisito della rilevanza	
CIDIU S.p.A.	1,395%	rispetta il requisito della rilevanza	
CON.I.S.A. – Consorzio socio assistenziale	7,35%	rispetta il requisito della rilevanza	
C.A.D.O.S. - Consorzio Ambiente Dora Sangone – Consorzio	1,855%	rispetta il requisito della rilevanza	
Zona Ovest di Torino S.r.l.	2,89%	rispetta il requisito della rilevanza	

Ribadito che ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato 4/4 del bilancio consolidato si devono considerare rilevanti le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione e che il Comune di Buttigliera Alta partecipa nella seguente società in house:

- **SMAT S.p.A. (quota di partecipazione pari al 0,00013%)**

Preso atto della deliberazione n. 19/2018/SRCPIE/PAR con la quale la Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte - ha ritenuto che, a decorrere dal bilancio consolidato relativo all'esercizio 2017, confluiscono nel perimetro di consolidamento le società in house destinatarie di un affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo. Tale disposizione si

fonda su una valutazione legale di rilevanza, che si discosta dai criteri quantitativi e si ricollega alla natura di società in house destinataria di un affidamento diretto e dunque all'origine pubblica delle risorse gestite dalla società o dall'ente. Ne deriva che se un ente locale detiene una partecipazione, anche infinitesimale, in una società che abbia i caratteri della società in house, tale soggetto non solo confluiscce nel gruppo amministrazione pubblica, ma rientra anche nel perimetro di consolidamento.

Valutato pertanto che la società la SMAT S.p.A. debba rientrare nel perimetro di consolidamento poiché rilevante a tal fine trattandosi di società in house con affidamento diretto del servizio di fornitura di utenze idriche;

Ritenuto quindi di poter approvare i due distinti elenchi richiesti dall'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, sulla base delle valutazioni effettuate ed indicate nei precedenti paragrafi, ossia:

ELENCO A)	ELENCO B)
ENTI, AZIENDE E SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)	ENTI, AZIENDE E SOCIETA' COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (cd. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO)

Considerato che, ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato al bilancio consolidato al punto 3.2, l'amministrazione pubblica capogruppo:

- deve comunicare agli enti, alle aziende e alle società comprese nel perimetro di consolidamento che saranno comprese nel proprio bilancio consolidato del prossimo esercizio;
- deve trasmettere a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel perimetro di consolidato;
- impedisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato.

Ravvisato che:

- la presente versione definitiva dei due elenchi sarà inserita nella Nota Integrativa al bilancio consolidato;
- i due elenchi saranno trasmessi a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area di consolidamento;
- l'Amministrazione comunale dovrà altresì impartire le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato.

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000.

Visto il Decreto Legislativo n. 118/2011.

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al Decreto Legislativo n. 118/2011.

Visto lo Statuto Comunale.

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità.

Visto il D.M. 11/08/2017 che ha modificato il principio contabile di cui all'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011.

Si propone che la Giunta Comunale DELIBERI

- 1) Di individuare, ai sensi dell'allegato 4/4 del d.lgs 118/2011 e ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2022, quali componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica", oltre allo stesso Comune di Buttigliera Alta , in qualità di capogruppo, i soggetti indicati **nell'allegato A**, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) Di individuare altresì, per le stesse finalità di cui sopra i componenti del "Perimetro di Consolidamento del Gruppo Amministrazione Pubblica", oltre allo stesso Comune, in qualità di capogruppo, i soggetti indicati **nell'allegato B**, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 3) Di precisare che:
 - gli elenchi di cui al punto precedente saranno soggetti ad aggiornamento annuo alla fine di ogni esercizio, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio successivo;
 - i due elenchi dovranno essere inseriti nella Nota integrativa al bilancio consolidato;
 - i due elenchi dovranno essere trasmessi a ciascuno degli enti compresi nel GAP, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento.
- 4) Di demandare al Responsabile Area Finanziaria i successivi adempimenti necessari per la redazione del bilancio consolidato 2022.

Letto, confermato e sottoscritto.

II SINDACO
CIMARELLA ALFREDO
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)

II VICE SEGRETARIO COMUNALE
CRISTIANO GABRIELLA
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)