



COMUNE DI BUTTIGLIERA ALTA
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO
VIA REANO 3 – 10090 – BUTTIGLIERA ALTA - TO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 60

Oggetto: APPROVAZIONE INDIRIZZI STRATEGICI PER L'ELABORAZIONE DELLA SEZIONE 2.3 "RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA" DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025-2027

Il giorno 18 dicembre 2024 alle ore 18:30 nella sala delle adunanze consiliari, convocato per determinazione del Sindaco con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione ordinaria, in seduta pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale del quale sono membri i Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. CIMARELLA ALFREDO - SINDACO	Sì
2. SACCENTI LAURA - Vice Sindaco	Sì
3. MELLANO MAURO - Assessore	Sì
4. USSEGLIO-MIN MAURO - Assessore	Sì
5. DUPREZ LUISA - Assessore	Sì
6. SCHINCO MICHAEL - Consigliere	Sì
7. PIOVANO MARTINA - Consigliere	Sì
8. BLUA LIDIA - Consigliere	No
9. FABBRI ANDREA - Consigliere	Sì
10. IOTTI ANNA - Consigliere	Sì
11. REGALDO FEDERICO - Consigliere	Sì
12. CHIRIOTTI DANIELE - Consigliere	Sì
13. GALIZIO SARA - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	12
Totale Assenti:	1

Assume la presidenza il Sindaco Alfredo Cimarella.

Assiste alla seduta il Segretario Comunale dott.ssa Bacciu Marta.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.



COMUNE DI BUTTIGLIERA ALTA
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO
VIA REANO 3 – 10090 – BUTTIGLIERA ALTA - TO

Servizio: Segretario
N. Proposta: 66 del 11/12/2024

Oggetto: APPROVAZIONE INDIRIZZI STRATEGICI PER L'ELABORAZIONE DELLA SEZIONE 2.3 "RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA" DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025-2027

Su proposta del Sindaco Alfredo Cimarella;

Premesso che con Legge 6.11.2012, n. 190, avente per oggetto "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", si prevede che le singole amministrazioni provvedano all'adozione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e lo aggiornino annualmente, "a scorrimento", entro il 31 gennaio di ciascun anno;

Visto l'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021, che ha istituito il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), documento unico di programmazione e governance che assorbe molti dei Piani che finora le amministrazioni pubbliche erano tenute a predisporre annualmente fra cui il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;

Preso atto del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 del 30/06/2022, recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione, all'art. 3, comma 1, lettera c), ha definito i contenuti della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO, che va a sostituire il vecchio PTPCT.

Dato che con delibera del Consiglio dell'ANAC n.605 del 19/12/2023 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato l'Aggiornamento 2023 del PNA 2022.

Atteso che il nuovo PNA ha ribadito l'importanza della trasparenza nel processo di formazione del predetto Piano, rinforzando il consapevole coinvolgimento degli organi di indirizzo nella sua formazione ed attuazione, confermando per gli enti locali, di norma, un doppio passaggio: l'approvazione, da parte del consiglio, di un documento a carattere generale sul contenuto della sezione "Rischi corruttivi e Trasparenza" del PIAO, comprensivo degli obiettivi strategici condivisi in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza, e l'adozione della relativa sezione nell'ambito del PIAO da parte della Giunta;

Precisato che la sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO rappresenta lo strumento generale di prevenzione e di diffusione dell'etica, volta all'adozione di misure organizzative, comportamentali e trasversali preordinate ad evitare i fenomeni corruttivi intesi in un'accezione ampia, anche coincidente con forme di "cattiva amministrazione" che potrebbero costituire un ambiente favorevole alla commissione di fatti corruttivi in senso proprio;

Dato atto che il Comune di Buttigliera Alta ha approvato nell'anno 2024 il PIAO 2024-2026;

Ritenuto necessario aggiornare entro i suddetti termini di legge le misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza, su proposta del Segretario comunale nominato RPCT, nell'ambito della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2025-2027;

Considerato pertanto necessario ed opportuno, in considerazione delle indicazioni del PNA 2022, nonché del PNA 2019, approvare le linee di indirizzo per la redazione della sezione “Rischi corruttivi e trasparenza” del PIAO 2025-2027, come di seguito sintetizzate:

- si conferma la necessità di operare preventivamente l’analisi di contesto esterno ed interno dell’Ente anche attraverso il coinvolgimento degli uffici comunali e degli interessati esterni all’amministrazione. Tale analisi può essere contenuta all’interno di altra sottosezione del Piao in quanto presupposto anche di altre sottosezioni del PIAO (es. per la sottosezione dedicata alla “performance” o all’“organizzazione e capitale umano”), ma dovrà contenere elementi utili e significativi per corrispondere alle esigenze della gestione del rischio corruttivo;
- si conferma l’approccio partecipativo ed attivo della struttura organizzativa (in primis responsabili di Area e referenti) nell’aggiornamento della Mappatura dei Processi, dell’Analisi del Rischio e delle Misure di Contrasto da integrare in base alle risultanze dell’analisi di contesto interno ed esterno con particolare riferimento ai seguenti temi: PNRR, disciplina derogatoria al codice dei contratti pubblici, conflitto d’interessi, trasparenza;
- il processo di gestione del rischio deve essere proseguito secondo metodologie e parametri coerenti con le indicazioni del PNA 2019, non modificati dal PNA 2022, con l’individuazione dei procedimenti e delle attività a più elevato rischio corruttivo mantenendo sostanzialmente la suddivisione in fasi già prevista, da sviluppare progressivamente nelle annualità successive, nonché effettuando una valutazione del rischio sulla base di un approccio qualitativo, più che quantitativo, ed infine individuando misure di contrasto generali e specifiche, la cui attuazione dovrà essere rendicontata attraverso apposito monitoraggio, oltre che azioni idonee a prevenire il rischio del conflitto di interesse - con particolare attenzione alla gestione del conflitto di interesse nei contratti pubblici - e a garantire il rispetto delle disposizioni in tema di incompatibilità, inconfiribilità, cumulo di impieghi e di incarichi;
- è confermata l’integrazione con il ciclo della performance laddove viene inserito quale obiettivo prioritario di questa amministrazione la prevenzione della corruzione e la trasparenza, che rappresenta a tutti gli effetti Valore pubblico da perseguire;
- vengono integrati i controlli interni relativi ai processi di gestione dei fondi PNRR al fine di prevenire, correggere e sanzionare le irregolarità e gli indebiti utilizzi delle risorse;
- dovrà proseguire la formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza per il personale, in considerazione del ruolo fondamentale che la stessa assume nell’ambito della strategia anticorruzione e della promozione della legalità, e al fine di implementare la creazione di Valore pubblico;
- dovranno essere adottate azioni di miglioramento della qualità dei dati pubblicati garantendo l’apertura del formato, la tempestività nell’aggiornamento, la completezza, la semplicità di consultazione e la comprensibilità dei dati e delle informazioni, assicurando allo stesso tempo il rigoroso rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali al fine di non eccedere nella pubblicazione dei dati.

Richiamate le Linee Guida A.N.AC. (delibera n. 1310/2016) recanti “Indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.lgs. 33/2013 come modificato al D.lgs. 97/2016”;

Precisato che il paragrafo 2 delle suddette Linee guida specifica gli elementi relativi al tema della trasparenza che devono essere inseriti necessariamente nel PTPCT, ora sezione “Rischi corruttivi e trasparenza” del PIAO, ovvero:

- definizione, da parte degli organi di indirizzo, degli obiettivi in materia di trasparenza e loro coordinamento con i documenti di natura strategica e programmatica dell’Ente;
- organizzazione dei flussi informativi necessari per garantire all’interno di ogni ente l’individuazione, l’elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati;
- indicazione dei responsabili delle suddette operazioni anche ai fini dell’applicazione delle sanzioni per omessa pubblicazione dei dati.

Preso atto che con Decreto sindacale n. 3 del 18.1.2021 è stata nominata RPCT del Comune di Buttigliera Alta la dott.ssa Marta Bacciu, Segretario Comunale, confermata con decreto n. 29 dell'11.09.2024;

Precisato che ai fini dell'aggiornamento, per coinvolgere i cittadini, le organizzazioni sindacali, le associazioni dei consumatori e degli utenti, i portatori di interessi diffusi e, in generale, tutti i soggetti che fruiscono delle attività e dei servizi prestati dal Comune di Buttigliera Alta, verrà avviata la consultazione pubblica, finalizzata alla raccolta di osservazioni e/o proposte per l'integrazione e aggiornamento del vigente PTPCT;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e in particolare l'art. 42;

Richiamato il vigente Statuto Comunale;

Visto il Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

Rilevato che la proposta operativa ha ottenuto il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, modificato dall'art. 3 comma 1, lettera b, D.L. 10.10.2012, n. 174, convertito nella legge 7.12.2012 n. 213, in ordine alla regolarità tecnica da parte del Segretario Comunale;

si propone che la il Consiglio Comunale DELIBERI

1) di approvare, nel rispetto della normativa vigente e per le ragioni espresse in motivazione, le seguenti linee di indirizzo, che dovranno essere recepite dal RPCT e dalla Giunta Comunale nella predisposizione e adozione della sezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027:

- si conferma la necessità di operare preventivamente l'analisi di contesto esterno ed interno dell'Ente anche attraverso il coinvolgimento degli uffici comunali e degli interessati esterni all'amministrazione. Tale analisi può essere contenuta all'interno di altra sottosezione del Piao in quanto presupposto anche di altre sottosezioni del PIAO (es. per la sottosezione dedicata alla "performance" o all'"organizzazione e capitale umano"), ma dovrà contenere elementi utili e significativi per corrispondere alle esigenze della gestione del rischio corruttivo;
- si conferma l'approccio partecipativo ed attivo della struttura organizzativa (in primis responsabili di Area e referenti) nell'aggiornamento della Mappatura dei Processi, dell'Analisi del Rischio e delle Misure di Contrasto da integrare in base alle risultanze dell'analisi di contesto interno ed esterno con particolare riferimento ai seguenti temi: PNRR, disciplina derogatoria al codice dei contratti pubblici, conflitto d'interessi, trasparenza;
- il processo di gestione del rischio deve essere proseguito secondo metodologie e parametri coerenti con le indicazioni del PNA 2019, non modificati dal PNA 2022, con l'individuazione dei procedimenti e delle attività a più elevato rischio corruttivo mantenendo sostanzialmente la suddivisione in fasi già prevista, da sviluppare progressivamente nelle annualità successive, nonché effettuando una valutazione del rischio sulla base di un approccio qualitativo, più che quantitativo, ed infine individuando misure di contrasto generali e specifiche, la cui attuazione dovrà essere rendicontata attraverso apposito monitoraggio, oltre che azioni idonee a prevenire il rischio del conflitto di interesse - con particolare attenzione alla gestione del conflitto di interesse nei contratti pubblici - e a garantire il rispetto delle disposizioni in tema di incompatibilità, inconfiribilità, cumulo di impieghi e di incarichi;
- è confermata l'integrazione con il ciclo della performance laddove viene inserito quale obiettivo prioritario di questa amministrazione la prevenzione della corruzione e la trasparenza, che rappresenta a tutti gli effetti Valore pubblico da perseguire;
- vengono integrati i controlli interni relativi ai processi di gestione dei fondi PNRR al fine di prevenire, correggere e sanzionare le irregolarità e gli indebiti utilizzi delle risorse;

- dovrà proseguire la formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza per il personale, in considerazione del ruolo fondamentale che la stessa assume nell'ambito della strategia anticorruzione e della promozione della legalità, e al fine di implementare la creazione di Valore pubblico;
- dovranno essere adottate azioni di miglioramento della qualità dei dati pubblicati garantendo l'apertura del formato, la tempestività nell'aggiornamento, la completezza, la semplicità di consultazione e la comprensibilità dei dati e delle informazioni, assicurando allo stesso tempo il rigoroso rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali al fine di non eccedere nella pubblicazione dei dati.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udito il Sindaco che illustra la proposta di deliberazione in oggetto;

Vista la proposta di deliberazione predisposta dall'Ufficio del Segretario comunale, in data 11.12.2024 n. 66, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, relativa all'oggetto;

Ritenuto che la stessa sia meritevole di accoglimento per le motivazioni in essa contenute;

Acquisito il parere in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art.49 c.1 T.U. 267/00 che viene allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Acquisito il parere in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 c.1 T.U. 267/00 che viene allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Visti gli artt.42, 48 e 50 del T.U. 267/00, in ordine alla competenza degli organi comunali;

Dopo breve discussione;

A seguito di votazione resa per alzata di mano che ha determinato il seguente risultato, esito accertato e proclamato dal Presidente

Presenti n. 12

Votanti n. 12

Voti favorevoli n. 12

Voti contrari n. --

Astenuti n. --

DELIBERA

- 1) Di accogliere integralmente la proposta di deliberazione predisposta dall'Ufficio del Segretario comunale n. 66 in data 11/12/2024 avente per oggetto: *"Approvazione indirizzi strategici per l'elaborazione della sezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027"*, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

II SINDACO
CIMARELLA ALFREDO
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)

II SEGRETARIO COMUNALE
BACCIU MARTA
(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)