



COMUNE DI BUTTIGLIERA ALTA

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO
VIA REANO 3 – 10090 – BUTTIGLIERA ALTA - TO

AREA: Area Amministrativa

SERVIZIO: Personale

DETERMINAZIONE N. 442 DEL 22/11/2023

OGGETTO: APPALTO SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO PERIODO ANNI 2024, 2025, 2026 ED EVENTUALE RINNOVO AL 31/07/2028. DETERMINA A CONTRARRE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI ART. 50, CO. 1, LETT. C) D.LGS. N. 36/2023 MEDIANTE R.D.O. SUL MEPA. CIG A02E0A786E.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Vista la legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i.;

Richiamata la normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, art. 3 ed art. 6 della L. 136/2010, come modificata dalla L. 217/2010;

Richiamato il vigente Statuto comunale approvato con deliberazione del CC n. 4/2000;

Visto il Regolamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della GC n. 12/2001 e modificato con deliberazione della GC n. 101/2011, deliberazione della GC n. 90/2018, deliberazione della GC n. 66/2019, deliberazione della GC n. 101/2021, deliberazione n. 111/2021, deliberazione n. 113/2022 e deliberazione n. 60/2023;

Richiamati i principi di cui al codice di comportamento approvato con D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, nonché il Nuovo Codice di Comportamento del Comune di Buttigliera Alta, approvato con deliberazione n. 27/2023;

Vista la Legge 29 dicembre 2022, n. 197 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025”;

Richiamata la Deliberazione di G.C. n. 1 del 10/01/2023 ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023/2025;

Richiamata la Deliberazione del C.C. n. 4 del 24/02/2023 ad oggetto: “*Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023/2025 - Approvazione*”;

Richiamata la Deliberazione di C.C. n. 12 del 24/02/2023 ad oggetto: “*Bilancio di Previsione 2023-2025. Approvazione*”;

Richiamata la deliberazione della GC n. 21 del 28.02.2023 ad oggetto “Esame ed approvazione Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. 2023-2025 - Parte finanziaria”;

Visto l'art.2 c.3 del D.P.R. n.62 del 16.04.2013 il quale stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, approvato con il citato D.P.R. n.62/2013, “anche a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo.... nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrice di beni e servizi che realizzano opere in favore dell'Amministrazione”;

Constatato che con deliberazione di G.C. n. 27 del 07/03/2023 è stato approvato il Nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Buttigliera Alta, ai sensi della Legge 06.11.2012 n. 190 e del DPR 16.04.2013 n. 62, pubblicato sul sito dell'Ente;

Visto il D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, nuovo Codice dei Contratti pubblici;

Rilevato che il Responsabile del Procedimento attesta che il presente atto viene adottato in assenza di conflitti di interesse, anche solo potenziali che impongano l'astensione, ai sensi dell'art. 6 del vigente Codice di Comportamento;

Considerato che si rende necessario acquisire il servizio di Trasporto scolastico per assicurare la continuità del servizio di trasporto casa/scuola delle alunne e degli alunni residenti nel territorio comunale, finalizzato a garantire il diritto allo studio e la frequenza per gli allievi delle scuole primarie e secondarie (scuola dell'obbligo) che risiedono lontani dai plessi scolastici e hanno difficoltà a raggiungere la sede scolastica con mezzi propri, a causa della distanza e/o degli orari di lavoro dei genitori;

Vista la Relazione/Progetto redatto dal responsabile del servizio, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Richiamati:

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrarre, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma triennale degli acquisti approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 92 del 31/07/2023;
- il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S03901620017202400003;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento dei suddetti servizi mediante indizione di nuova procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di trasporto scolastico per la durata di n. 3 (tre) anni, prevedendo un eventuale rinnovo pari ad ulteriori n. 1 (uno) anni e n. 7 (sette) mesi e, precisamente, fino al 31/07/2029;

Visto l'art. 26, comma 3 della legge n. 488/1999, il quale espressamente dispone: "*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto*";

Constatato che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

Dato atto che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore ai 204.000,00 euro oltre IVA 10%;

Preso atto che:

- risulta presente all'interno del Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (Me.Pa.), apposita categoria comprendente le prestazioni oggetto del presente affidamento, denominata Servizi – Noleggio con conducente – Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada;
- per gli affidamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria, nel caso sia presente apposita categoria merceologica, è obbligatorio ricorrere agli strumenti di negoziazione o acquisto del Me.Pa., ai sensi dell'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006;
- si procederà pertanto all'acquisizione mediante R.d.O. Me.Pa. aperta a tutti gli operatori di mercato iscritti al Bando di abilitazione: Servizi – Noleggio con conducente – Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada;

Ritenuto di affidare la gestione del servizio citato in oggetto mediante procedura aperta sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. n. 36/2023, mediante RDO sul portale di E-Procurement della PA www.acquistinrete.it, aperta a tutti gli operatori accreditati al bando servizi – Noleggio con conducente – Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada;

Dato atto che la scelta del contraente avverrà con l'utilizzo del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, dando atto che trattasi di appalto NON ad alta intensità di manodopera;

Richiamato l'art. 41 comma 14 del succitato Codice il quale dispone che " *Nei contratti di lavori e servizi, per determinare l'importo posto a base di gara, la stazione appaltante o l'ente concedente individua nei documenti di gara i costi della manodopera secondo quanto previsto dal comma 13. I costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale*".

Rilevato che il servizio:

- ha un valore stimato annuo pari ad € 44.00,00 oltre Iva 10%
- ha un valore complessivo per il triennio pari ad € 132.000,00 oltre iva 10%
- ha un valore complessivo compreso la facoltà di rinnovo pari ad € 204.000,00 oltre IVA 10%;

Preso atto dei costi dettagliati negli allegati 1) e 2), parte integrante e sostanziale del presente atto:

- **PERSONALE:** si è calcolato, anzitutto, l'impegno orario dell'autista relativo al tempo di percorrenza. Sono stati contabilizzati gli orari di percorrenza degli scuolabus a partire dalla prima fermata, diversificati per i differenti servizi, sono stati quindi sommati tempi necessari all'andata e ritorno per l'autorimessa, il tempo di presa e smonto dal servizio, nonché il tempo necessario alle operazioni di pulizia dei mezzi. In assenza di pubblicazione da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali di tabelle relative al costo del lavoro dei CCNL per Autoferrotranvieri o per Noleggio con conducente o Trasporto passeggeri, il costo della manodopera è stato quantificato con riferimento ai trattamenti retributivi desunti dalle tabelle ministeriali dei dipendenti da aziende del terziario della distribuzione e dei servizi in quanto contratto del settore merceologico più vicino a quello da applicarsi nel caso specifico – Allegato 1)
- **MEZZI:** si è provveduto a contabilizzare i km percorsi dai mezzi per l'effettuazione dei servizi. È stato, quindi, determinato un costo complessivo/Km - Allegato 2).

Definito che il ribasso (minor prezzo) dovrà essere formulato sull'importo annuo pari a **€ 22.126,00** (derivante dal costo appalto annuale € 44.000,00 al netto iva decurtato dai costi della manodopera € 21.874,00);

Ritenuto, prima della presentazione dell'offerta, di rendere obbligatorio da parte degli operatori economici interessati a partecipare alla RDO, lo svolgimento di un sopralluogo, al fine di prendere visione delle condizioni locali nonché di tutte le condizioni generali e particolari, dei percorsi su cui dovrà essere effettuato il servizio di trasporto alunni, nonché delle strade da percorrere giornalmente, previo accordo con l'Ufficio competente;

Richiamato il comma 2, art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023 che recita: "*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento. Il presente comma si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione. È fatta salva, ai fini dell'esclusione dall'obbligo di destinazione delle risorse di cui al presente comma, la facoltà delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti di prevedere una modalità diversa di retribuzione delle funzioni tecniche svolte dai propri dipendenti*".

Dato atto che il fondo di cui all'art. 45, comma 2, la somma da destinare all'incentivo di cui sopra per l'appalto in argomento si quantifica sul triennio 2024-2026 nel 2% per un onere complessivo pari ad **€ 2.640,00**;

Precisato che al successivo esercizio della facoltà di rinnovo conseguirà la contestuale quantificazione dei costi incentivi tecnici per il periodo di riferimento;

Di dare atto che il quadro economico risulta così definito:

A	Importo complessivo appalto comprensivo opzioni (al netto dell'Iva)	€ 204.000,00
B	Iva di legge 10%	€ 20.400,00
C	Somme a disposizione amministrazione	
	Contributo AVCP	€ 250,00
	Oneri sicurezza	€ 0,00
	Incentivi Tecnici	€ 2.640,00
A+B+C	TOTALE INTERVENTO	€ 227.290,00

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il diritto allo studio e la frequenza per gli allievi delle scuole primarie e secondarie (scuola dell'obbligo) che risiedono lontani dai plessi scolastici e hanno difficoltà a raggiungere la sede scolastica con mezzi propri, a causa della distanza e/o degli orari di lavoro dei genitori;
- l'oggetto del contratto è il trasporto scolastico dei minori iscritti alla scuola primaria e secondaria del territorio comunale, anni 2024 – 2025 – 2026 con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 1 (uno) e mesi 7 (sette) fino al 31.07.2028;
- l'acquisizione della fornitura sarà effettuata mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. n. 36/2023, mediante R.D.O. sul portale di E-Procurement della PA www.acquistinrete.it aperta a tutti gli operatori accreditati al bando servizi – Noleggio con conducente – Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada;
- il criterio sarà l'aggiudicazione al minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, da determinarsi mediante ribasso sull'importo ANNUO a base di gara pari ad € 22.126,00 (derivante dal costo appalto annuale € 44.000,00 al netto iva decurtato dai costi della manodopera € 21.874,00);
- ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 la stipula del contratto sarà disposta tramite sottoscrizione digitale sul MEPA, contratto generato automaticamente dalla piattaforma;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non si è reso necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Visti la lettera di invito, il Capitolato Tecnico ed i relativi allegati ed il modello di ricevuta di effettuato sopralluogo, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;

Dato atto:

- che il Codice Anagrafica Unica Stazione Appaltante – AUSA – rilasciato dall'Anac in attuazione a quanto disposto dall'art. 33-ter del Decreto Legge del 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modificazioni dalla Legge n. 221 del 17 dicembre 2012, identificativo del Comune di Buttigliera Alta è 0000214758;
- di avere acquisito, ai sensi dell'art. 83, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara (CIG): A02E0A786E0;
- il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136, tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato;

Richiamato l'art. 71, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 il quale dispone che " Il termine minimo per la ricezione delle offerte è di trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara ... omissisLe stazioni appaltanti possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'[articolo 84](#), se per ragioni di urgenza, specificamente motivate, il termine minimo stabilito dal comma 2 del presente articolo non può essere rispettato";

Preso atto che si rende necessario ridurre il termine minimo di presentazione delle offerte a 15 giorni ai sensi della norma succitata, in ragione dell'urgenza di aggiudicare l'appalto in oggetto ed eseguire gli interventi come da capitolato a partire dal mese di gennaio 2024, dando atto dell'impossibilità tecnica del personale preposto di gestire l'avvio della gara secondo una diversa calendarizzazione;

Visto l'art. 2 c. 3 del D.P.R. n. 62 del 16.04.2013 il quale stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, approvato con il citato D.P.R. n. 62/2013, "anche a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo..... nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrice di beni e servizi che realizzano opere in favore dell'Amministrazione";

Constatato che con deliberazione di G.C. n. 27 del 07/03/2023 è stato approvato il Nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Buttigliera Alta ai sensi della Legge 06.11.2012 n. 190 e del DPR 16.04.2013 n. 62 e pubblicato sul sito dell'Ente;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento e Direttore di Esecuzione, relativamente alla procedura in oggetto, è individuato nel Responsabile dell'Area Amministrativa, incaricato di Posizione Organizzativa, Dott.ssa CRISTIANO Gabriella;

Quanto premesso,

DETERMINA

1. Di approvare la procedura di affidamento descritta in premessa, dando atto che:
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il diritto allo studio e la frequenza per gli allievi delle scuole primarie e secondarie (scuola dell'obbligo) che risiedono lontani dai plessi scolastici e hanno difficoltà a raggiungere la sede scolastica con mezzi propri, a causa della distanza e/o degli orari di lavoro dei genitori;
 - l'oggetto del contratto è il trasporto scolastico dei minori iscritti alla scuola primaria e secondaria del territorio comunale, anni 2024 – 2025 – 2026 con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 1 (uno) e mesi 7 (sette) fino al 31.07.2028;
 - l'acquisizione della fornitura sarà effettuata mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. n. 36/2023, mediante R.D.O. sul portale di E-Procurement della PA www.acquistinrete.it aperta a tutti gli operatori accreditati al bando servizi – Noleggio con conducente – Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada;
 - il criterio sarà l'aggiudicazione al minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, da determinarsi mediante ribasso sull'importo ANNUO a base di gara pari ad **€ 22.126,00** (derivante dal costo appalto annuale € 44.000,00 al netto iva decurtato dai costi della manodopera € 21.874,00);
 - ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 la stipula del contratto sarà disposta tramite sottoscrizione digitale sul MEPA, contratto generato automaticamente dalla piattaforma.
2. Di approvare i seguenti documenti tutti allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali:
 - la lettera di invito, il Capitolato Tecnico ed i relativi allegati ed il modello di ricevuta di effettuato sopralluogo;
 - relazione del RUP;

- Allegati 1) e 2).
3. Di prenotare la spesa per lo svolgimento del servizio di cui sopra, pari ad € 147.840,00 (di cui imponibile € 132.000,00 oltre IVA al 10% € 13.200,00) nonché l'importo relativo all'incentivo tecnico ex art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, pari ad € 2.640,00, a carico del bilancio dell'Ente sul Cap. 14176 come segue:

Anno	Capitolo	Importo	Esenz. CIG	CUP	Finanziamento	Accertamento
2024	14176	51.040,00				
2025	14176	48.400,00				
2026	14176	48.400,00				

4. Di dare atto che l'importo relativo al contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante sulla presente gara, pari ad € 250,00, troverà copertura al Capitolo 10862 con impegno che verrà assunto dal competente Ufficio nell'anno 2024;
5. Di dare atto che tutte le somme necessarie all'esecuzione del servizio di appalto di cui alla presente determinazione a contrarre, come sopra dettagliate, verranno impegnate con la successiva determinazione di aggiudicazione definitiva.
6. Di dare inoltre atto che:
- che il Codice Anagrafica Unica Stazione Appaltante – AUSA – rilasciato dall'Anac in attuazione a quanto disposto dall'art. 33-ter del Decreto Legge del 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modificazioni dalla Legge n. 221 del 17 dicembre 2012, identificativo del Comune di Buttigliera Alta è 0000214758;
 - di avere acquisito, ai sensi dell'art. 83, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara (CIG): A02E0A786E0;
 - il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136, tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato.
7. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 45 D.Lgs. n.36/2023, il gruppo di lavoro è così composto:
- RUP Responsabile Area amministrativa Dr.ssa Gabriella CRISTIANO
 - DIRETTORE esecuzione Responsabile Area amministrativa Dr.ssa Gabriella CRISTIANO
 - COLLABORATORE Istruttore Amministrativo – Ufficio Segreteria Sandra BASTRENTA.
8. Di dare atto che le informazioni relative alle procedure per l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture ex Decreto Legislativo n. 33/2013, Art. 37, c. 1 e 2. Legge 6 novembre 2012 n. 190, Art. 1, c. 32 sono state inserite nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet comunale.
9. Di esprimere in relazione alla presente determinazione parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del TUEL D.Lgs. n. 267/2000.
10. Di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'emissione del parere di regolarità contabile e l'apposizione del visto di copertura finanziaria da parte del Responsabile dei Servizi Finanziari.

Riepilogo riferimenti contabili di spesa e/o di entrata:

CIG	Anno	Imp.	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
A02E0A786E	2024	651	04061	1900	14176	1	U.1.03.02.15.002	51.040,00
A02E0A786E	2025	651	04061	1900	14176	1	U.1.03.02.15.002	48.400,00
A02E0A786E	2026	651	04061	1900	14176	1	U.1.03.02.15.002	48.400,00

Anno	Acc.	Codice	Risorsa	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €

IL RESPONSABILE DELL'AREA

CRISTIANO GABRIELLA

(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)